

中共安康市妇幼保健院委员会文件

安妇院党发〔2023〕28号

中共安康市妇幼保健院委员会 关于市委第五巡察组对我院巡察情况的通报

各党支部，各行政职能科室：

根据市委统一部署，2023年3月初至5月底，市委第五巡察组对我院开展了常规巡察。巡察期间，巡察组通过听取工作汇报，开展民主测评、知识测试、个别谈话、查阅资料、下沉调研等多种方式开展工作，顺利完成了巡察任务，并于2023年8月25日下午在我院召开了巡察情况反馈会议。现将有关情况通报如下：

一、市委巡察反馈意见

巡察反馈：近年来，安康市妇幼保健院党委能够坚持以习近

平新时代中国特色社会主义思想为指导，以党的政治建设为统领，发挥把方向、管大局、保落实的领导作用，政治生态健康并持续向好。认真贯彻新时期妇幼卫生工作方针，坚持公立医院公益性质，切实履行公共卫生职责，为安康及周边地区妇女儿童提供健康保健和疾病预防服务，各项事业取得长足发展。连续三年全市党风政风行风评议结果为“优秀”，在国家三级公立妇幼保健机构绩效考核中，位列全省地市级第二名。但对照新时代新阶段新任务新要求，还存在一些差距。反馈问题如下：

（一）聚焦党中央各项决策部署在基层落实情况

1. 学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示不深入。一是落实习近平总书记关于卫生健康工作的重要指示批示精神不够扎实。推动医院高质量发展还有短板，妇幼保健机构“四大部制”改革不够有力，仍实行院科两级考核模式，乳腺外科、生殖医学等相关技术指标不完善，医院全方位、全周期健康服务能力不足。二是政治业务学习不够入脑入心。集中传达学习多，开展研讨、交流少，未及时将学习成效转化为破解难题、推动改革的本领，指导医院管理和医疗服务做的不够。三是医院核心竞争力不强。面临生育率下降和发展平台期的双重压力，应对措施和创新机制不足，学科建设进展缓慢，抓科研教学力度较弱。

2. 贯彻上级决策部署还有差距。一是2014年以来包抓帮扶岚皋县佐龙镇塔元村，产业发展尚未形成“一村一品”规模效应，

群众增收渠道窄。二是对省委提出的“三个年”活动推进落实不够迅速，谋划、部署不到位，仅于3月31日印发了干部作风能力提升年工作方案。三是抓创文工作不够精细，未落实常态化要求，医院内环境卫生整治和“无烟医院”等动态指标不稳定。

3. 履行妇幼健康服务职能有短板。一是妇幼健康服务能力不足。婚前医学检查、儿科疑难杂症诊治水平低，新生儿产前疾病筛查、产前诊断技术有待提升，近三年新生儿转科率26%以上，儿童眼、口腔保健未达预期。二是信息化建设缓慢。妇幼健康系统未达到县区联网互通，预约诊疗、结果查询等信息化服务不完善，生育结算系统异地报销功能尚未开通，“一站式报销”流程不合理，患者多跑路的现象依然存在。三是落实惠民政策有差距。对“免费产前筛查项目”“妇女健康促进项目”等宣传普及不到位，汉滨、紫阳等县(区)的群众对项目知晓率、筛查率、依从率不达标。

4. 底线思维和防风险意识不牢固。一是落实《“健康中国2030”规划纲要》妇幼健康相关指标还不够稳定，全市孕产妇死亡率(6.66/10万)虽然在国家控制目标(12/10万)以内，但存在反弹和超标风险，保控任务艰巨。二是医疗服务延伸不足，业务单一，危急重症患者综合救治能力不足、力量薄弱，抗风险能力差。三是医疗质量安全监管上存在薄弱环节，医疗纠纷和患者投诉时常发生，2020年至2022年医疗纠纷赔付17起111.5万元。四是职工在康泰园的集资房款至今未按时退息，存在集体上访隐

患。

5. 落实意识形态工作责任制不够到位。一是对医疗行业意识形态工作重视不够，等同于宣传工作，主动担当、责任落实不够。2020年至2022年院党委未研究意识形态工作，班子成员述职报告中无落实意识形态工作内容。二是阵地建设不扎实，宣传氛围营造不足，对活动开展发布次数少，网站、微信公众号信息更新不及时、内容单一化。三是2020年医院食堂因餐具抽检不合格，被市场监管局网站、安康电视台等媒体曝光，造成不良影响。

(二) 聚焦群众身边腐败问题和不正之风以及群众反映强烈的问题

1. 全面从严治党“两个责任”压得不实。一是院党委履行主体责任有差距。对党风廉政建设重要性认识不足，未层层签订党风廉政建设目标责任书，安排部署多、督促检查少，在项目建设、物资购销、医保报销、药品耗材购销、选人用人等关键领域和重点环节的廉政风险防控措施不精细。二是院纪委履行监督责任弱化。对“关键岗位”监督不力，监督检查配套制度不完善，开展以案促改警示教育不经常，运用监督执纪“四种形态”不充分，2020年至2022年诫勉谈话仅3人、提醒谈话仅10人。三是未按要求开展纪检监察干部教育整顿活动。院纪委未进行安排部署，各支部纪检委员参与度不高。

2. 形式主义现象一定程度存在。一是院领导深入基层一线调研指导少。解决市级妇幼信息平台建设、科室内部管理不严、老

院区位优势发挥等问题不够，2020年、2022年未开展专题调研。二是学习培训走形式。临床“三基”培训搞“一刀切”，学习内容针对性、实用性不强，重考核轻实效；学习强国和智慧党建平台学习时蜻蜓点水、浅尝辄止，存在刷积分现象。

3. 内控制度执行不严格，管理机制不健全。一是医疗管理核心制度执行不到位。依法执业、临床四合理和医疗收费不规范，病历书写质量不高，知情告知不仔细。二是医保基金使用不够规范。2022年市医保局飞行检查，发现并确认违规定量资金28.8万元；市医疗保险经办处日常监管发现有挂床住院情况，抽查病例25份，发现问题8份。三是绩效管理精细化不够。内部绩效考核执行值班、请销假管理等制度不严格，个别科室内部绩效分配公开不及时、沟通不到位。

4. 财务管理不够规范。一是“三公”经费管控不到位，存在正增长。固定资产管理不严，部分办公家具、设备等折旧年限设置为5年，低于相关规定5至10年。二是工会经费使用管理不规范。未按要求编制本级工会2020年至2022年预决算草案，违反《工会会计制度》使用“商品与服务”“服务与支出”等科目列支工会支出。三是依法采购意识淡薄。执行政府采购程序不严格，医疗设备类、信息类、日常办公类、工程及维修类采购分别不同程度存在资料不完整的问题，自行采购未按规定进行公示。

（三）聚焦基层党组织建设情况

1. 落实党建工作责任制有薄弱环节。一是党建引领不明显。

儿童保健部、医技党支部党建工作缺乏创新，工作亮点不突出，工作资料、记录不全，个别支委对支部工作不清楚。未将统一战线工作纳入党建工作内容。二是党建与业务深度融合不够。党员积分制流于形式，以党建推动医院文化建设、新医疗技术发展、服务质量提升方面还不够。

2. 组织生活不够规范。一是党内制度执行不到位。党员领导干部双重组织生活会制度落实不到位，未按要求开展“三会一课”，谈心谈话不经常、不深入，主题党日活动未达规定次数、人数。二是党的组织生活不严肃。民主生活会、组织生活会召开质量不高，民主评议党员流于形式，多以工作建议代替批评意见，辣味不足。退休党支部活动未正常开展。

3. 干部选拔任用工作不够严谨。一是干部选拔任用全程纪实制度执行不严格。考察材料信息不全，任前考察审核工作不规范。二是内部关键岗位工作人员的轮岗制度实行不到位。未明确轮岗周期，药械科、财务科负责人任职时间较长。

4. 人才队伍建设存在短板。一是后备人才梯队总量不足。高层次人才相对匮乏，妇科、产科、儿童保健科等主要职能科室技术骨干少，面临人才断层危机，如妇科能做常见手术的医生仅2名。二是缺少高、精、尖技术人才。学科带头人仅3名，在市级医疗机构中“名医效应”发挥不够，影响力、竞争力不足。现有卫生专业技术人员整体业务水平不高，人才培育力度不够。

（四）上轮巡察反馈问题整改不够彻底

上一轮市委巡察反馈的“重业务轻党建、抓干部队伍建设力度不够、落实从严治党要求不力、内部管理有章不循”问题，本次巡察中仍有表现，巡察整改不够彻底。

反馈组指出，对巡察中了解的有关问题线索，已按干部管理权限移交有关部门处理。同时，对我院今后的工作提出以下四点意见建议：

1. 加强理论武装，提高政治站位。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记来陕考察重要讲话重要指示，学懂弄通做实习近平总书记关于卫生健康工作的重要指示批示精神，自觉运用党的创新理论武装头脑，指导实践，推动工作。严格落实省委、市委工作要求，以实际行动捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，全面推动妇幼健康事业更高质量发展。

2. 强化责任担当，提升履职能力。深刻领悟全国医疗卫生事业改革政策和会议精神，深入贯彻“健康中国”战略部署，切实推进“四大部制”改革、学科建设、疫情防控等各项工作。树立新观念，谋划新思路，提升医院核心竞争力，为全市人民群众提供更高质量的全方位全周期健康服务。进一步压实意识形态工作责任制，强化底线思维，提高风险防范意识和化解能力。

3. 抓实内控管理，防范廉政风险。扛牢压实“两个责任”，认真履行“一岗双责”，加强院纪委自身建设，系统研判廉政风险并制定有效措施，推动“清廉医院”建设走深走实。力戒形式

主义，着力解决群众关心的急难愁盼问题。强化内控制度执行，规范财务管理，坚持不懈落实中央八项规定及其实施细则精神，牢固树立过“紧日子”思想，切实做到用制度管事管人。

4. 坚持党建引领，助推队伍建设。充分发挥党建引领作用，把党的建设各项要求落到实处，融入医院治理全过程各方面各环节。领导干部要带头参加所在党支部的组织生活，推进党支部标准化规范化建设，增强党建工作实效。坚持党管人才原则，加大人才培养引进力度，助推医院高质量发展。压实整改责任，从严从快抓好整改，扎实做好巡察“后半篇文章”。

二、市委巡察领导小组有关工作要求

市委巡察办张凌锋同志受市委巡察领导小组委托出席反馈会议并讲话。会议上，他传达学习了市委书记专题会议和五届市委巡察工作领导小组第三次会议精神，对我院做好巡察反馈问题整改提出要求如下：

（一）提高政治站位，切实增强落实巡察整改的思想自觉和行动自觉。要把整改融入日常工作，融入深化改革，融入全面从严治党，融入班子队伍建设，强化巡察整改综合运用，以巡促改，以巡促建，以巡促治。院党委要深刻领悟“两个确立”的决定性意义和增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”的政治高度，把抓好巡察整改作为一项重要政治任务，以习近平总书记关于巡视巡察工作的重要论述精神为指引，迅速部署推动整改举措落地落实，推进各项工作高质量发展。

（二）突出工作重点，真抓实干，推动巡察整改落实落地落细。院党委要以高度负责的态度、敢于担当的勇气、务实过硬的措施抓好整改，以实实在在的整改成效取信于民，向组织交出一份满意的答卷。

一要精心安排部署。对于巡察反馈意见要无条件照单全收，认真梳理分类，研究制定整改工作方案，明确整改重点、阶段任务和长期任务，制定问题清单、任务清单、责任清单，建立整改台账，实行銷号管理，能立即解决的，不打折扣、立说立行马上改；需要一段时间解决的，认真研究、步步推进抓紧改；需要长期坚持推进解决的，发扬钉钉子的精神，一步一个脚印，持之以恒深入改，确保整改可量化、可检查、可追溯。

二要扎实推进整改。结合巡察反馈意见扎实推进整改，认真组织召开领导班子巡察整改专题民主生活会，全面查找问题，剖析问题根源，明确努力方向和整改措施，做到见人见事见思想。整改措施要有针对性和操作性，明确整改责任、标准、时限，做到事事有回音、件件有着落。要严格按程序做好巡察整改公开工作，按照市委巡察办关于党内通报和社会公开的方式、内容、时限等要求，按时报备公开稿和拟不公开事项的说明，经市委巡察办审核后，以党委文件形式对党组织整改情况进行通报。同时，要在纪检监察机关网站向社会公开，接受群众和社会监督。院党委要安排专人收集党员群众对整改情况的意见建议，重要问题及时回应、妥善处理。

三要健全工作机制。以整改为契机，把解决问题和建章立制结合起来，坚持“当下改”与“长久立”相结合。特别是要抓住巡察发现的普遍性和突出问题，有针对性地开展专项治理，紧盯

管理漏洞盲区，围绕授权、用权、制权等关键点，深入分析和查找产生问题的深层次原因，举一反三、全面排查、延伸拓展、标本兼治、补齐短板，不断健全完善制度机制。把整改解决具体问题与破解普遍性问题结合起来，真正做到解决一个问题、堵塞一批漏洞、完善一套制度。

（三）加强组织领导，确保巡察整改工作取得实际成效。巡察整改是一项系统工程，牵扯到方方面面、各个层级。武文罡书记强调，“要压紧压实整改责任，对巡察整改不力的领导干部，该调整的坚决调整。要落实好习近平总书记‘三个区分开来’重要要求，以组织担当促干部担当，激励干部敢于担当。”院党委必须要有新时代的担当精神，强化上下联动，精心组织实施，协同推进落实，确保整改见真章、求实效。**一要压实整改责任。**及时成立巡察整改工作领导小组，加强对巡察整改的统筹谋划、督促指导，统筹各方资源抓好整改落实。要切实扛牢整改主体责任，主要负责人要承担起落实整改“第一责任人”责任，聚焦整改任务，以身作则、以上率下，真正把巡察整改作为分内之事、应尽之责，直接抓、抓具体、抓到底。领导班子成员要认真履行“一岗双责”，按照职责抓好分管范围内的整改落实工作，确保任务到人、责任到岗、要求到位。整改过程中领导班子有调整的，要坚持“新官理旧账”、整改不脱节，确保整改责任有序交接、持续落实。同时，要对标对表巡察反馈意见通知要求，按期上报巡察整改工作方案和集中整改进展情况报告，自觉接受组织监督，确保巡察整改务实重行、客观实在。**二要注重成果运用。**推动问

题整改、强化巡察成果运用是巡察工作的落脚点。对巡察反馈的意见要坚持即知即改、立行立改，对反馈的普遍性、倾向性问题，要加强综合分析研判，深入剖析问题根源，针对性开展专项整治，不断巩固和拓展巡察反馈问题整改成果，确保存在问题全面整改、清零见底。特别是对本行业、本领域、本系统的突出问题，扎实开展系统整改。对履职不到位、责任不落实的领导干部，该调整的及时调整。同时，把干部违纪违法与在创新工作中的失误区分开来，既要严肃查处违纪违法问题，又要充分调动干部担当作为的热情和积极性。**三要严明整改纪律。**对拒不整改、敷衍整改、虚假整改的予以严肃问责。市委将安排专项监督检查，对敷衍整改、整改走过场甚至对抗整改的单位和个人，发现一起，处理一起。

张凌锋强调，巡察是政治体检，整改是政治任务。市妇幼保健院党委一定要在市委的坚强领导下，牢固树立“抓好整改是本职，不抓整改是失职，整改不力是渎职”意识，切实增强巡察整改政治自觉，坚决扛起巡察整改政治责任，持续提升巡察整改政治效果，集中发力，剑指问题，以高质量的整改推动改革、促进发展，为在中国式现代化道路上聚力建设幸福安康做出新的更大贡献。

三、院党委的表态发言

反馈会上，院党委副书记、院长邹伟代表院领导班子作了表态发言。他表示，院党委将从四个方面做好巡察整改工作：

一是提高政治站位，深化思想认识。在巡察进驻动员会上我

们已经讲到，全院干部职工要主动接受巡察组的政治体检，把巡察作为排查问题、改进工作、促进发展的大好机遇。在巡察过程中，全院同志们能够积极配合，并对巡察中发现的问题边查边改，态度是积极的。今天的反馈会就是巡察组正式给我们发出了“体检报告”，开出了“健康处方”。全院干部职工必须自觉提高政治站位、强化思想认识，对巡察反馈问题诚恳接受、主动认领、照单全收，并举一反三，进一步深入排查整改。

二是及时纠偏矫正，彻底整改问题。院党委将迅速召开会议，专题研究巡察问题整改工作，逐项制定整改措施，逐一落实整改责任，限期整改落实到位。在整改问题的同时，与当前正在开展的医药领域腐败问题集中整治工作和习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育深度融合，统筹推进，对巡察和集中整治发现的问题线索，坚决一查到底，依法依规严肃处理。

三是坚持纠建并举，完善长效机制。全院干部职工将进一步加强理论学习，深入调查研究，对各部门、各领域的规章制度进行认真梳理，对制度缺失和空项及时弥补，对过时或者存在漏洞的制度及时修订完善，真正做到制度化、系统化，实行全方位严格内控监管，巩固风清气正的政治生态和良好的干事氛围。

四是强化党建引领，加快事业发展。以本次巡察为新的起点，强化党建引领、加快医院建设，使本次巡察成为促进医院高质量发展的强大动力。在今后的工作中，将进一步加强医院党的建设，团结带领全院干部职工认真贯彻新时期党和国家确定的妇幼卫

生工作方针，始终坚持公立医院公益性质，加快医院人才队伍建设，不断提升服务能力，持续改进服务质量，努力为全市妇女儿童健康事业做出新的更大贡献。

中共安康市妇幼保健院委员会

2023年9月2日



抄送：市纪委监委，市委组织部，市委巡察办；院党委成员。

安康市妇幼保健院办公室

2023年9月2日印发
